

УТВЕРЖДАЮ

Министр образования
Саратовской области

« »
МП _____ 2021 года



УТВЕРЖДАЮ

Министр труда и социальной защиты
Саратовской области

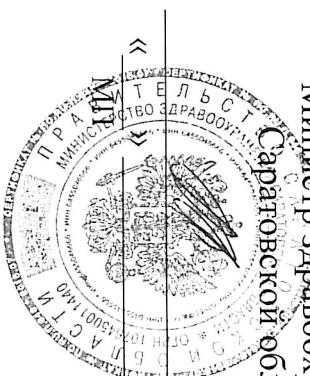
С.И. Егоров
2021 года



УТВЕРЖДАЮ

двч
Министр здравоохранения
Саратовской области

« »
МП _____ 2021 года



План мероприятий («Дорожная карта») по профилактике социального сиротства в
Саратовской области, на период 2022-2025 годы

1. Общее описание и цель мероприятий

Реализация Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства на период до 2025 года в Саратовской области направлена на активизацию работы по профилактике социального сиротства в регионе, на обеспечение основополагающего права детей, лишенных родительского попечения, права воспитываться в семье, а также на улучшение качества жизни детей-сирот, воспитывающихся в замещающих семьях.

Цели и задачи «Дорожной карты»:

- совершенствование системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия;
- организация межведомственной работы по профилактике отказов матерей от новорожденных детей;
- индивидуальное сопровождение семей, попавших в кризисную ситуацию;
- развитие системы оказания консультационных услуг;
- укрепление института семьи, возрождение семейных традиций;
- развитие системы обязательной подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью детей-сирот;
- развитие системы комплексного сопровождения замещающих семей, в том числе в период адаптации ребенка в семье;
- профилактика возвратов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей;
- расширение практики добровольчества (волонтерства) и деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере профилактики социального сиротства;
- развитие системы сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот).

2. Характеристика проблемы

На территории Саратовской области ведется системная работа, направленная на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, а также на профилактику их гибели, в том числе в результате семейно-бытового насилия. В систему профилактики входят - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Саратовской области (деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних координирует 48 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных в муниципальных образованиях области: 42 комиссии в муниципальных районах, в том числе в муниципальном образовании «Город Саратов» и 6 районах города Саратова); органы опеки и попечительства Саратовской области (47 –

41 в районах области, 6 в г. Саратове), министерство образования Саратовской области, министерство труда и социальной защиты Саратовской области, министерство молодежной политики и спорта Саратовской области, министерство здравоохранения Саратовской области, министерство культуры Саратовской области.

Анализ ситуации с профилактикой социального сиротства, жизнеустройством детей, лишенных родительского попечения, в Саратовской области, позволил выявить несколько характерных тенденций в развитии данного направления.

За 10 месяцев 2021 года в органы опеки и попечительства поступило 1014 сообщений о нарушении прав детей, в том числе 457 сообщений о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их нормальному воспитанию.

В порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации при непосредственной угрозе жизни или здоровью было отобрано 15 детей (аналогичный период прошлого года (АПШГ) – 5 детей).

За 10 месяцев 2021 года было ограничено в родительских правах – 104 родителя в отношении 126 детей (АПШГ – 69/83), лишены родительских прав - 179 родителей в отношении 190 детей (АПШГ - 152/184).

В целях недопущения случаев жестокого обращения с детьми, воспитывающимися в замещающих семьях, органами опеки и попечительства осуществляется контроль за условиями их жизни и воспитания в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423.

За истекший период 2021 года проведено 8104 проверки, из них 7938 плановых и 166 внеплановых проверок.

По итогам внеплановых проверок (проводятся по поступающим обращениям в органы опеки и попечительства) 5 опекунов в отношении 6 детей отстранены от своих обязанностей за их ненадлежащее исполнение.

В целях обеспечения доступности получения гражданами, имеющими детей, и детьми социальных услуг, в регионе сформирована сеть социозащитных учреждений, включающая в себя 41 учреждение социального обслуживания семьи и детей, в том числе: 3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 7 центров социальной помощи семье и детям «Семья», из них 4 центра, осуществляют реализацию программ социальной реабилитации несовершеннолетних в условиях круглосуточного пребывания в учреждении; 31 комплексный центр социального обслуживания населения с отделениями по работе с семьей и детьми.

Социальные услуги семьям, имеющим детей, и детям предоставляются в соответствии со стандартами социальных услуг, утвержденными приказом министерства социального развития области от 31.12.2014 №1961. Социальные услуги оказываются бесплатно.

В целях выполнения задачи по профилактике социального сиротства, сохранению биологической семьи для ребенка учреждениями проводится работа по восстановлению утраченных контактов с семьей и внутри семьи, межличностных отношений несовершеннолетних, восстановление их социального статуса в коллективе сверстников по месту учебы, работы, снятие психотравмирующих ситуаций среди их ближайшего окружения.

За 10 месяцев 2021 года в стационарные отделения учреждений было помещено 1311 детей, в том числе 194 ребенка-сироты, детей, оставшихся без попечения родителей (25 детей-сирот, 169 детей оставшихся без попечения родителей). Курс социальной реабилитации прошли 1275 детей, из них 89 % были переданы на семейные формы воспитания (возвращены в биологические семьи – 1011 чел., оформлены под опеку, попечительство, в приемную семью – 125 чел.).

Всего в рамках направления по обеспечению и защите прав и интересов детей в 2021 году социальную помощь в учреждениях социального обслуживания семьи и детей Саратовской области получили свыше 101,1 тысяч семей, 119,9 тысяч несовершеннолетних; на социальном патронаже учреждений находились свыше 7,7 тысяч семей, 15,2 тысяч детей. Службы экстренной психологической помощи «Телефон доверия» учреждений приняли более 19,6 тыс. обращений, в т.ч. более 12,8 тыс. - от детей и подростков.

План мероприятий по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Саратовской области, на период до 2025 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат
1. Информационно-просветительское обеспечение				
1.1	Размещение на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Саратовской области, органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений по пропаганде семейных ценностей, по формированию ответственного родительства и укреплению семейных отношений	2022 – 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области Министерство труда и социальной защиты Саратовской области Министерство здравоохранения Саратовской области органы местного самоуправления	Популяризация семейных ценностей, привлечение общественности к институту семьи, духовно-нравственное воспитание родителей. Создание оптимальных условий для позитивного взаимодействия детей и взрослых. Повышение уровня родителей в вопросах воспитания.
1.2	Выпуск листовок, брошюр, посвященных ответственному родительству, профилактике социального сиротства, о мерах социальной поддержки семей,	2022 – 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области Министерство труда и социальной защиты Саратовской области	Популяризация семейных ценностей, привлечение общественности к институту семьи, духовно-нравственное воспитание родителей. Создание оптимальных условий для позитивного взаимодействия детей и взрослых. Повышение информационно-

			Министерство здравоохранения Саратовской области органы местного самоуправления	Методического уровня родителей в вопросах воспитания.
2. Методическое обеспечение				
2.1	Повышение профессиональной компетентности специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, служб, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, служб, работающих с семьями социального риска (проведение обучающих мероприятий, семинаров-практикумов, тренингов)	2022 - 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области Министерство труда и социальной защиты Саратовской области	Обновление теоретических и практических знаний в сфере опеки и попечительства, защиты прав несовершеннолетних; совершенствование работы специалистов по оказанию социальной, психологической помощи семьям с детьми, в том числе, воспитывающих детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в ликвидации трудной жизненной ситуации
2.2	Проведение областного конкурса профессионального мастера среди специалистов органов опеки и попечительства	2023, 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области органы местного самоуправления	Создание условий для самореализации специалистов органов опеки и попечительства и развития их профессиональной активности, формирование положительного общественного мнения о деятельности органов опеки и попечительства; распространение практического опыта работы органов опеки и попечительства и содействие повышению престижа профессии специалиста органа опеки и попечительства
2.3	Участие замещающих семей в областных, всероссийских мероприятиях (конкурсы, форумы, конференции, совещания и т.д.)	2022 - 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области	Повышение статуса замещающей семьи, овладение навыками эффективного межличностного взаимодействия родителей с кровными и приемными детьми, повышение уровня профессиональной родительской компетенции, повышение качества адаптации детей, воспитывающихся в семьях, распространение позитивного опыта воспитания детей в замещающих семьях
3. Организационное обеспечение				
3.1	Социально-психологическое сопровождение биологических семей в процессе	2022 - 2025 гг.	Министерство образования	Сохранение кровной семьи, находящейся в социально-опасном положении через

	восстановления родителей в родительских правах: консультирование; реабилитационная, досуговая и клубная деятельность		Саратовской области Министерство здравоохранения Саратовской области органы местного самоуправления	формирование ответственного родительства, в режиме достижения, поддержки и укрепления положительных изменений во внутрисемейной ситуации
3.2	Организация выездных мероприятий служб сопровождения замещающих семей совместно с НКО	2022 - 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области	Предоставление услуг по оказанию комплексной социальной реабилитационной помощи несовершеннолетним и их семьям, нуждающимся в социальной реабилитации по месту жительства; содействие успешной адаптации детей в замещающих семьях; профилактика возврата ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предотвращение жестокого обращения с детьми в замещающих семьях
3.3	Организация досуговой занятости детей, воспитывающихся в замещающих семьях	2022 - 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области органы местного самоуправления	Создание условий для обеспечения внеурочного досуга детей, удовлетворения их потребностей для развития творческого потенциала, совершенствования личностных возможностей, удовлетворения индивидуальных интересов в лично значимых сферах деятельности. Сокращение числа правонарушений, совершаемых подростками.
3.4	Осуществление мониторинга обеспечения защиты жизни и здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2022 - 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области органы местного самоуправления	Сбор и анализ информации, позволяющей оценивать деятельность органов опеки и попечительства муниципальных районов области по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и результаты эффективности достигнутых показателей
3.5	Осуществление контрольных мероприятий по проверке условий жизни несовершеннолетних	2022 - 2025 гг.	Министерство образования	Раннее выявление и предотвращение фактов нарушений прав детей, жестокого обращения с

	подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей		Саратовской области	детьми в замещающих семьях.
3.6	Сопровождение выпускников организаций для детей-сирот, выпускников замещающих семей к самостоятельному проживанию и успешности социальной адаптации после выпуска из организаций и завершения пребывания в замещающей семье	2022- 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области	Оказание комплексной (социальной, психологической, педагогической) помощи выпускникам на начальном этапе их самостоятельной жизни; индивидуальное сопровождение и поддержка выпускника для успешной социальной адаптации и их самореализация; формирование социально-правовой грамотности выпускников
3.7	Участие специалистов органов опеки и попечительства в общешкольных родительских собраниях по вопросам ответственного родительства, последствиях ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, информирование и разъяснение о возможности временного устройства детей, когда родители не могут исполнять свои обязанности по уважительным причинам	2022- 2025 гг.	Министерство образования Саратовской области органы местного самоуправления	Популяризация семейных ценностей, привлечение общестественности к институту семьи, духовно-нравственное воспитание родителей. Создание оптимальных условий для позитивного взаимодействия детей и взрослых. Повышение взаимодельствия детей и взрослых. Информационно-методического уровня родителей в вопросах воспитания.
3.8	Обеспечение оказания экстренной психологической помощи несовершеннолетним, их законным представителям посредством круглосуточной психологической службы «Телефон доверия», в том числе единого общероссийского номера телефона доверия 8-800-2000-122	2022 - 2025 гг.	Министерство труда и социальной защиты Саратовской области	Формирование у детей и взрослых модели безопасного поведения в обществе и обращения за помощью в случае кризисной ситуации. Поступление в службы «Телефон доверия» не менее 30,0 тыс. обращений.
3.9	Организация и проведение мероприятий, посвященных Международному дню семьи, Дню защиты детей, Дню семьи, любви и верности, Дню матери.	2022 - 2025 гг.	Министерство труда и социальной защиты Саратовской области	Формирование духовно-нравственных, этических ценностей семьи; повышение ценности семейного образа жизни, сохранение нравственных традиций в семейных отношениях.
3.10	Обеспечение доступности получения социальной	2022 - 2025 гг.	Министерство	Обеспечение своевременной социальной помощи

	помощи гражданам, принявшим на воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей		Труда и социальной защиты Саратовской области	Гражданам, принявшим на воспитание детей сирот, детей оставшихся без попечения родителей, при обращении
3.11	Реализация системы мер по профилактике отказов от новорожденных детей, социально-психологическому сопровождению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации и организация работы кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций области в целях профилактики абортов, предупреждения социального сиротства	2022 - 2025 гг.	Министерство здравоохранения Саратовской области	Увеличение доли женщин, принявших решение вынашивать беременных, от числа женщин, обратившихся в медицинские организации по поводу прерывания беременности; снижение количества отказов от детей в родоовспомогательных учреждениях области; профилактика социального сиротства и оказание комплекса социальных услуг, способствующих сохранению ребенка в кровной семье
3.12	Организация работы Центра медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, на базе ГУЗ «Клинический перинатальный центр Саратовской области»	2022 - 2025 гг.	Министерство здравоохранения Саратовской области	Организация и координация работы кабинетов медико-социальной помощи женских консультаций
3.13	Проведение диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	2022 - 2025 гг.	Министерство здравоохранения Саратовской области	Своевременное выявление патологии, оказание медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи и реабилитации детей данной категории
3.14	Обеспечение информирования медицинскими организациями органов опеки и попечительства о прохождении ежегодной диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об отказе законных представителей детей от выполнения медицинских	2022 - 2025 гг.	Министерство здравоохранения Саратовской области	100-процентный охват диспансеризацией детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в области