

Заключение
контрольно-счетной комиссии Аткарского муниципального района
по отчету «Об исполнении бюджета муниципального образования
город Аткарск» за 2019 год

23 апреля 2020 года

Контрольно-счетной комиссией Аткарского муниципального района проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Аткарск за 2019 год.

Основанием для проведения проверки являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Аткарск;
- Положение о контрольно-счетной комиссии Аткарского муниципального района;
- план работы контрольно-счетной комиссии.

Целью проведения внешней проверки является:

- установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, а также представленных в составе проекта решения представительного органа отчета об исполнении местного бюджета, документов и материалов; соответствие порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации;
- установление достоверности бюджетной отчетности ГАБС;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решениями представительного органа местного самоуправления;
- оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств;
- подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

1. Общие положения

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Аткарск за 2019 год представлен в контрольно-счетную комиссию Аткарского муниципального района 26 марта 2020 года, что соответствует Бюджетному Кодексу РФ и «Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Аткарск».

Одновременно с годовым отчетом об исполнении местного бюджета муниципального образования город Аткарск представлены все документы в

соответствии с перечнем, установленным ст. 264.5 БК РФ и Положением о бюджетном процессе. Замечаний по представленным документам нет.

Представленная отчетность Администрации Аткарского муниципального района (бюджет г. Аткарск), как главного распорядителя бюджетных средств, по результатам проведенной камеральной проверки признана достоверной.

Утверждение бюджета на 2019 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом РФ соблюдены. Решением Совета депутатов муниципального образования город Аткарск от 29.11.2018 года №26 "О местном бюджете муниципального образования город Аткарск на 2019 год" утвержден бюджет муниципального образования на 2019 год:

- общий объем доходов в сумме 40313,6 тыс.руб.;
- общий объем расходов в сумме 40313,6 тыс.руб.

В ходе исполнения были произведены уточнения бюджета муниципального образования город Аткарск. Параметры уточненного бюджета на 2019 год составили:

- общий объем доходов в сумме 88574,7 тыс.руб.;
- общий объем расходов в сумме 96460,1 тыс.руб.
- дефицит бюджета в сумме 7885,4 тыс. руб.

Доходы бюджета увеличены на 48261,1 тыс. руб. или 219,7% к первоначальным значениям. Расходы бюджета увеличены на 56146,5 тыс. руб. или 239,3%. Дефицит бюджета составил 7885,4 тыс. руб.

Фактическое исполнение бюджета муниципального образования город Аткарск за 2019 год составило:

- по доходам в сумме 91715,9 тыс. руб. или 103,5% к плану;
- по расходам в сумме 93021,8 тыс.руб. или 96,4% к плану;
- дефицит бюджета в сумме 1305,912 тыс. руб.

2. Доходы бюджета

Доходы бюджета муниципального образования город Аткарск за 2019 год сложились в сумме 91715,9 тыс. руб., что составляет 103,5% к утвержденному плану. По сравнению с итогами 2018 года доходы бюджета в 2019 году увеличились на 37860,4 тыс. руб.

Структура доходной части местного бюджета за 2019 год

Таблица 1

Показатели	2018 год	2019 год			% исполнения	
	факт	план	исполн ено	Доля в общих доходах	К 2018г.	К плану 2019г.
Налоговые и неналоговые доходы всего, в т.ч.	37242,1	37502,4	40974,8	44,7	110,0	109,3
Налоговые доходы, из них:	35623,5	36112,4	39559,6	43,1	111,0	109,5
-налоги на прибыль, доходы	21678,4	22256,8	22303,0	24,3	102,9	100,2
- налоги на товары, реализуемые на территории РФ	4329,5	5200,0	6562,7	7,2	151,6	126,2
- налоги на совокупный доход	551,6	193,3	186,0	0,2	33,7	96,2
- налоги на имущество	9064,0	8462,3	10507,9	11,5	115,9	124,2
Неналоговые доходы, из них:	1618,6	1390,0	1415,2	1,5	87,4	101,8
-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1225,7	855,0	864,0	0,9	70,5	101,1
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов	314,8	440,0	452,9	0,5	143,9	102,9
- штрафы, санкции, возмещение ущерба	78,1	95,0	98,3	0,1	125,9	103,5
Безвозмездные поступления	16613,4	51072,3	50741,1	55,3	305,4	99,4
ВСЕГО:	53855,5	88574,7	91715,9	100,0	170,3	103,5

В структуре доходов налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 40974,8 т.р. и занимают 44,7% в общем объеме полученных доходов. Безвозмездные поступления составили 50741,1 тыс. руб. или 55,3% в общем объеме доходов местного бюджета.

Основными источниками формирования собственных доходов бюджета муниципального образования являются налоги. За 2019 год **налоговые поступления** составили 39559,6 тыс. руб. или 96,5% в общей сумме собственных доходов. По сравнению с 2018 годом поступление налогов увеличилось на 3936,1 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в общей сумме налоговых поступлений составляет налог на доходы физических лиц – 56,4% от общего объема налоговых доходов. Всего за 2019 год поступление в бюджет налога на доходы физических лиц составило 22303,0 тыс.руб. или 100,2% к установленному плану. По сравнению с уровнем 2018 года поступление налога увеличилось на 624,6 тыс. руб.

Поступление налогов на имущество за 2019 год составило 10507,9 тыс. руб. или 26,6% в общем объеме налоговых доходов, в т.ч. налог на имущество физических лиц – 3567,1 тыс. руб., земельный налог – 6940,8 тыс.руб. По сравнению с 2018 годом поступление налогов на имущество увеличилось на 1443,9 тыс. руб. и составило 115,9% к уровню прошлого года.

Налоги на товары, реализуемые на территории РФ (акцизы) за отчетный год составили 6562,7 тыс. руб. или 16,6% от объема налоговых доходов. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налогов увеличилось на 2233,2 тыс. руб.

Удельный вес **неналоговых доходов** составляет 3,5% в общей сумме собственных доходов бюджета муниципального образования. За 2019 год поступило неналоговых доходов в сумме 1415,2 тыс. руб., что составляет 87,4% к плану и 101,8% к уровню 2018 года.

В структуре неналоговых доходов 61% занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (аренда земли, аренда имущества), 32% приходится на доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 7% - на штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, за 2019 год сложились в сумме 859,0 тыс. руб., что на 223,8 тыс. руб. меньше, чем в 2018 году.

Доходы от сдачи в аренду имущества составили 5,0 тыс. руб. или на 138,0 тыс. руб. меньше, чем в прошлом году.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (земельных участков) сложились за 2019 год в сумме 452,9 тыс. руб., что составляет 143,9% к факту прошлого года.

Безвозмездные поступления в 2019 году составили 50741,1 тыс. руб. или **99,4%** от уточненного плана и увеличились по сравнению с прошлым годом на 34127,7 тыс. руб.

3. Расходы бюджета.

Исполнение бюджета муниципального образования город Аткарск по расходам за 2019 год составило 93021,8 т.р. или 96,4% от плана. По сравнению с 2018 годом расходы увеличились на 40903,1 тыс. руб.

Структура расходной части местного бюджета за 2019 год

Таблица 2

Показатели	2018 год	2019 год			% исполнения	
	исполн ено	план	исполн ено	Доля в общих расход ах	К 2018г.	К плану 2019г
Общегосударственные вопросы	2866,0	2167,7	2029,6	2,2	70,8	93,6
Национальная оборона	-	440,0	440,0	0,5	-	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	502,0	600,0	493,2	0,5	98,2	82,2
Национальная экономика	15863,9	40820,3	39401,5	42,3	248,4	96,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	22329,4	25754,4	24346,2	26,2	109,0	94,5
Образование	493,0	560,0	558,7	0,6	113,3	99,8
Культура и кинематография	2490,0	17630,0	17361,0	18,7	697,2	98,5
Физическая культура и спорт	7424,4	8312,7	8241,6	8,8	111,0	99,1
Средства массовой информации	150,0	150,0	150,0	0,2	100,0	100,0
Обслуживание муниципального долга	-	25,0	-	-	-	-
ВСЕГО:	52118,7	96460,1	93021,8	100,0	178,5	96,4

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают разделы «Национальная экономика» – 42,3% и «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 26,2%. На долю расходов по разделам «Культура и кинематография» приходится 18,7%, «Физическая культура и спорт» - 8,8% расходов бюджета муниципального образования город Аткарск.

По сравнению с 2018 годом наибольший рост расходов произошел по разделам «Культура и кинематография» - почти в 7 раз, «Национальная экономика» - в 2,5 раза. Снизилась расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» - 70,8%.

Раздел 01 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по данному разделу сложились в сумме 2029,6 тыс. руб. или 93,6% к плану, в том числе по подразделам:

0104 «Функционирование местных администраций»	- 30,0 тыс. руб.
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	- 1996,6 тыс. руб.

Раздел 02 «Национальная оборона»

Расходы по данному разделу составили 440,0 тыс. руб. или 100% к плану. Средства направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по данному разделу составили 493,2 тыс. руб. или 82,2% к плану. Средства использованы на мероприятия по реализации муниципальных программ «Предупреждение заболеваемости геморрагической лихорадкой с почечным синдромом на территории муниципального образования город Аткарск на 2019 год» – 80,0 тыс. руб. и «Пожарная безопасность, защита населения от чрезвычайных ситуаций, безопасность на водных объектах и развитие АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования город Аткарск Аткарского муниципального района на 2018-2020 годы» - 405,6 тыс. руб.

Раздел 04 «Национальная экономика»

Расходы по данному разделу составили 39401,5 тыс. руб. или 96,5% к плановым показателям. По сравнению с прошлым годом расходы по данному разделу увеличились на 23537,6 тыс. руб.

Средства по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» направлены на реализацию муниципальной программы «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования город Аткарск на 2019 год», в том числе:

- на ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них в сумме 4568,8 тыс. руб.;
- на содержание автомобильных дорог и сооружений на них в сумме 4080,2 тыс. руб.;
- ремонт тротуаров в сумме 1000,0 тыс. руб.;
- на повышение уровня безопасности дорожного движения в сумме 767,0 тыс. руб.;
- достижение целевых показателей, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения за счет средств дорожного фонда Аткарского муниципального района в сумме 15000,0 тыс. руб.;
- обеспечение прироста протяженности сети автомобильных дорог общего пользования местного значения городских поселений области, соответствующих нормативным требованиям в сумме 13880,9 тыс. руб.

Средства по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» направлены на реализацию муниципальных программ «Формирование и проведение государственного кадастрового учета земельных участков на 2019 год для муниципальных нужд МО г.Аткарск» - 4,6 тыс. руб. и «Градостроительная деятельность на территории МО г.Аткарск на 2019 год» - 100,0 тыс. руб.

Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по данному разделу составили 24346,2 тыс. руб. или 94,5% к плановым показателям. По сравнению с 2018 годом расходы на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились на 2016,8 тыс. руб. По подразделам исполнение плана сложилось следующим образом:

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» средства в сумме 183,9 тыс. руб. были направлены на мероприятия муниципальной программы

«Перепланировка и ремонт помещений жилищного фонда, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования город Аткарск на 2019 год» а также на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества за жилые и нежилые помещения, находящиеся в собственности муниципального образования город Аткарск и расположенные в многоквартирных домах.

По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» средства были направлены на реализацию муниципальных программ:

- МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории муниципального образования город Аткарск на 2019 год» - 900,0 тыс. руб. (модернизация и ремонт систем водоснабжения и водоотведения),
- МП «Энергосбережение и повышение энергической эффективности муниципального образования город Аткарск на 2019 год» - 1800,0 тыс. руб. (техническое перевооружение котельных).

По подразделу 0503 «Благоустройство» средства были направлены на финансирование мероприятий муниципальных программ:

- «Благоустройство муниципального образования город Аткарск на 2019 год» в сумме 12165,8 тыс. руб. (уличное освещение, озеленение, организацию и содержание мест захоронения и прочие мероприятия по благоустройству),
- «Формирование комфортной городской среды муниципального образования город Аткарск на 2018-2022 годы» в сумме 8996,5 тыс. руб.,
- «Отлов, содержание и утилизация бродячих собак в границах муниципального образования город Аткарск на 2019 год» в сумме 300,0 тыс. руб.

Раздел 07 «Образование»

Расходы по данному разделу составили 558,7 тыс. руб. или 99,8% к плану. Средства были направлены на реализацию муниципальной программы «Молодежь муниципального образования город Аткарск на 2019 год».

Раздел 08 «Культура и кинематография»

Расходы по данному разделу составили 17361,0 тыс. руб. или 98,5% к плану. Средства направлены на организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование библиотечных фондов, обеспечение сохранности историко-культурного наследия, проведение культурно-массовых мероприятий, развитие культурного ландшафта города Аткарск в рамках реализации муниципальной

программы «Развитие культуры муниципального образования город Аткарск на 2019 год».

Раздел 11 «Физическая культура и спорт»

Расходы по данному разделу составили 8241,6 тыс. руб. или 99,1% к плану. В рамках реализации МП «Физкультурно-массовые и спортивные мероприятия муниципального образования город Аткарск на 2019 год» средства по подразделу 1101 «Физическая культура» направлены на содержание МАУ ФОК «Дельфин» в сумме 7792,7 тыс. руб., по подразделу 1102 «Массовый спорт» - на проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий в сумме 448,9 тыс. руб.

Раздел 12 «Средства массовой информации»

Расходы по данному разделу составили 150,0 тыс. руб. или 100% к плану. Средства направлены на возмещение затрат по размещению информационных материалов и правовых актов органов местного самоуправления.

4. Источники финансирования дефицита местного бюджета.

Решением Совета депутатов муниципального образования город Аткарск "О местном бюджете муниципального образования город Аткарск на 2019 год" утвержден дефицит бюджета муниципального образования в сумме 7885,4 тыс. руб.

Решением были предусмотрены следующие источники финансирования дефицита местного бюджета:

- получение кредитов от кредитных организаций – 2102,4 тыс. руб.,
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета – 5783,0 тыс. руб.

Фактически сложился дефицит бюджета муниципального образования город Аткарск в сумме 1305,9 тыс. руб., источник финансирования – изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. Исполнение муниципальных программ

Решением о бюджете муниципального образования город Аткарск на 2019 год было утверждено 19 муниципальных программ с общей суммой

финансирования 93986,2 тыс. руб. Фактическое исполнение составило 90754,3 тыс. руб. или 96,6% от плана, что составляет 97,6% от общей суммы расходов, осуществленных в 2019 году. Не исполнена одна муниципальная программа «Обеспечение земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, инженерной инфраструктурой на территории муниципального образования город Аткарск на 2019 год» с утвержденной суммой финансирования 200,0 тыс. руб. Низкий процент исполнения сложился по муниципальной программе «Пожарная безопасность, защита населения от чрезвычайных ситуаций, безопасность на водных объектах и развитие АПК «Безопасный город» на территории муниципального образования город Аткарск на 2018-2020 годы» - 79,5% от утвержденного объема бюджетных ассигнований.

6. Выводы

В целом проведенная проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования город Аткарск и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год позволяет сделать вывод об их достоверности и соответствии бюджетному законодательству.

На основании вышеизложенного контрольно-счетная комиссия предлагает Совету депутатов муниципального образования город Аткарск принять к рассмотрению представленный Администрацией муниципального образования город Аткарск «Отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования город Аткарск за 2019 год».

**Председатель контрольно-счетной комиссии
Аткарского муниципального района**



Дубовицкая Т.С.